

## АДМІНІСТРАЦІЯ МІРНОВСЬКОГО СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ СІМФЕРОПОЛЬСЬКОГО РАЙОНУ РЕСПУБЛІКИ КРИМ

# АДМИНИСТРАЦИЯ КОМИРНОВСКОГО С СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ СИМФЕРОПОЛЬ БОЛЮГИ МИРНОЕ КОЙ КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 октября 2019

№652/1/19

с.Мирное

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях разработки проекта бюджета Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, Уставом муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, Администрация Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 1).
- 2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
- 3. Постановления администрации Мирновского сельского поселения от 27.09.2018 № 565/1/18 и № 565/2/18 считать утратившими силу, с момента вступления в действие настоящего постановления.
- 4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Мирновского сельского совета – глава администрации Мирновского сельского поселения

Н.В.Лапшина

Приложение 1 к постановлению Администрации Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым от 11.10.2019 №652/1/19

## Основные направления бюджетной политики муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика в Мирновском сельском поселении на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будет ориентирована на создание устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Главными целями бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет обеспечение социальной и экономической стабильности, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, повышение результативности бюджетных расходов, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, оптимизация структуры бюджетных расходов, повышение уровня и качества жизни населения, развитие инфраструктуры поселения.

#### 1. Основные итоги бюджетной политики в 2019 году

Формирование бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2019 годосуществлялось с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ, а также раздельного планирования бюджета по действующим и принимаемым обязательствам.

Муниципальные программы муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым направлены на обеспечение:

внедрения новых стандартов качества жизни в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта, социальной поддержки и занятости населения и другое;

сбалансированного развития.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации и Республики Крым.

В целях реализации: принципов прозрачности и открытости бюджета проведена работа по повышению доступности и качества муниципальных услуг при размещении информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru), а также посредством внесения данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса для формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее - Сводный реестр).

Межбюджетные отношения в 2019 году строились с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации, Закона Республики Крым от 28 ноября 2014 года № 16-3РК/2014 «О межбюджетных отношениях в Республике Крым».

### 2. Основные задачи бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики совета нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития. Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития поселения.

Усиление социальной нагрузки на бюджет совета в сложных экономических условиях требует, в целях обеспечения финансирования всех социальных выплат, повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.

Только системный подход позволит повысить эффективность использования бюджетных средств.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики, политике муниципального образования;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

### 3.Основными направлениями бюджетной политики на 2020-2022 годы будут являться:

- сохранение и увеличение доходного потенциала Мирновского сельского поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов и предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Мирновского сельского поселения;
  - совершенствование межбюджетных отношений.

### 3.1.Сохранение и развитие доходного потенциала Мирновского сельского поселения.

Формирование доходов бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение на 2020-2022 годы будет осуществляться в рамках основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

### 3.2. Повышение эффективности бюджетных расходов и предоставления муниципальных услуг.

Главной целью реформирования бюджетного процесса является создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах в рамках реализации приоритетов социально-экономической политики.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджетная политика муниципального образования Мирновское сельское поселение в 2020-2022 годах будет проводиться с учетом следующих основных особенностей:

-планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов;

-достижение измеримых, общественно значимых результатов;

-оптимизация принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;

-соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

-совершенствование механизмов муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд муниципального образования Мирновское сельское поселение;

-совершенствование структуры и механизмов муниципального финансового контроля за целевым расходованием бюджетных средств.

Постоянным направлением деятельности органов местного самоуправления должна стать оптимизация бюджетных расходов. В этом направлении необходимо разработать и реализовать комплекс мер по созданию долгосрочных стимулов к повышению качества оказываемых бюджетных услуг, по обеспечению ответственности за результаты использования бюджетных средств и своей деятельности в целом.

## 3.3.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение является базовым условием повышения эффективности бюджетных расходов.

Следует четко оценивать приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями. Любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение стратегических целей развития муниципального образования.

Сохранится и механизм приоритетности расходов с учетом реальных возможностей бюджета. Ограниченность бюджетных ресурсов бюджета требует повышения их результативности и сокращения неэффективных расходов. Высвобождающиеся в результате этого средства должны быть направлены на развитие приоритетных отраслей социальной сферы и экономики.

#### 3.4. Совершенствование межбюджетных отношений.

В условиях жестких бюджетных ограничений перед муниципалитетом стоит задача поддержания сбалансированности местного бюджета и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности в рамках повышения качества управления муниципальными финансами.

Это предполагает прогнозирование доходов местного бюджета на основе реального состояния экономики, оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных и приведение расходов в соответствие с доходными источниками.

Бюджетная политика является ключевым звеном экономической политики муниципалитета. От качества заложенных параметров местного бюджета зависят и социальный уровень жизни граждан муниципального образования, и инвестиционные возможности муниципального образования в целом.

#### 4.Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в области доходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области доходов и будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для изменения доходной базы бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение.

В основе бюджетной политики в области доходов определены следующие основные направления:

-выявление резерва роста неналоговых доходов путем повышения эффективности и более рационального использования муниципальной собственности;

-обеспечение полноты поступления в бюджет муниципального образования Мирновское сельское поселение земельного налога и арендной платы за землю;

-продолжение совместной с налоговыми органами работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом муниципального образования Мирновское сельское поселение;

-совершенствование взаимодействие с территориальными органами, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования Мирновское сельское поселение по вопросам увеличениях размера платежей и обеспечения их собираемости;

-проведение совместных мероприятий с налоговыми и другими территориальными органами по инвентаризации и актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, которая станет основой для исчисления налога на недвижимость.

Основную часть доходных поступлений в 2020 году составят налоговые доходы и субсидия бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

Для решения задач бюджетной и налоговой политики в области доходов необходимо обеспечить:

1.Повышение уровня собираемости налогов и сборов, усиление налоговой дисциплины, сокращение недоимки, принятие мер по мобилизации дополнительных доходов, усиление земельного контроля. Инвентаризация муниципального имущества и земли в целях вовлечения в оборот не используемых объектов недвижимости, создание электронной карты в целях обеспечения полноценной базы данных по объектам недвижимости.

- 2.Продолжение работы по увеличению заработной платы и легализации ее выплаты в целях обеспечения социальной защищенности работников и повышения налоговой базы.
- 3. Продолжение работы по осуществлению мер поддержки малого и среднего предпринимательства, в частности, в виде предоставления льгот и отсрочек по уплате налогов, иных мер по снижению налоговой нагрузки.

Бюджет муниципального образования на 2020 г. по собственным доходам формируется с учетом показателей социально-экономического развития: изменение численности работающих, создание новых рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы, изменение сдаваемых в аренду площадей и пр.

Основные собственные доходные источники бюджета:

- налог на доходы физических лиц;
- -доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);
  - земельный налог.

Основной, преобладающей статьей расходов бюджета сельского поселения являются расходы на общегосударственные вопросы и расходы на капитальный ремонт и содержание объектов муниципальной собственности. Необходимость благоустройства поселения, реализация мероприятий по улучшению санитарного и эстетического вида территории села, повышению качества жизни граждан, улучшения экологической обстановки на территории села, создание комфортной среды проживания на территории муниципального образования Мирновское сельское поселение предопределяет сохранение высокой доли расходов бюджета на эти цели.

При формировании решения сессии о бюджете муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- -на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- -на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Созданный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект сельского бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должен стать одним из ключевых инструментов политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного развития сельского поселения.

Неотъемлемым усилием эффективной реализации, обозначенной бюджетной политики, является обеспечение широкого вовлечения граждан сельского поселения в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

## 4.Основные направления налоговой политики муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления налоговой политики отражают в целом тенденции развития региональной налоговой среды с учетом отмены налоговых льгот и изменений федерального и регионального законодательства РФ.

Налоговая политика будет направлена на создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики района и сельского поселения, обеспечение полноты поступлений налоговых и неналоговых доходов, необходимых для сбалансированного исполнения местного бюджета, за счет повышения предпринимательской и инвестиционной активности.

Основными источниками роста налогового потенциала образования Мирновское муниципального сельское поселение Симферопольского района Республики Крым должны стать привлечение инвестиций в экономику сельского поселения, создание новых рабочих мест увеличение заработной платы, эффективное использование муниципального совершенствование имущества, налогового администрирования.

## Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Основными направлениями налоговой политики сельского поселения являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, выявление скрытых резервов, сокращение недоимки.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района в 2020-2022 годах должна быть ориентирована на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района, увеличение собираемости налогов, сборов и иных обязательных платежей, активное участие в контроле за полнотой и своевременностью уплаты налогов налогоплательщиками на территории поселения за счет совместной работы с налоговой службой и органами Федерального казначейства, в том числе по выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы.

Для обеспечения роста налогового потенциала муниципального

образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района проводится работа:

- 1. по привлечению инвестиций в экономику сельского поселения;
- 2. по обеспечению поддержки малого и среднего бизнеса с целью его расширения.

#### Политика в области налогообложения, мобилизации налоговых доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с действующим законодательством в пределах полномочий муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района в области налоговой политики, Администрация Мирновского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым:

- 1. при предоставлении местных налоговых льгот, в частности по уплате земельного налога с организаций, физических лиц:
- проводит анализ и оценку бюджетного эффекта от действия ранее установленных льгот по местным налогам;
  - проводит оценку эффективности введения новой льготы;
- обосновывает введение новых льготы налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника», в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов).
- 2. с целью получения дополнительных доходов разрабатывает меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере земельных отношений на территории сельского поселения:
- по повышению эффективности использования земельных ресурсов, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;
- по вовлечению в инвестиционный процесс земельных участков, имущества учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
  - по проведению инвентаризации земельных участков;
- по организации работы по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, в том числе на выделенные в счет невостребованных земельных паев.

### Политика в области мобилизации неналоговых доходов бюджета сельского поселения

В сфере неналоговых доходов главной задачей является реализация имеющегося потенциала получения доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, земельных участков.

С целью получения дополнительных доходов в бюджет сельского поселения Администрация Мирновского сельского поселения разрабатывает меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных отношений:

- по обеспечению эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности сельских поселений,

посредством качественного контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду наиболее эффективному арендатору;

- -по проведению претензионно-исковой работы в отношении арендаторов земельных участков и имущества, находящихся в муниципальной собственности, имеющих задолженность по арендной плате;
- по проведению объективной оценки доходного потенциала неучтенных объектов налогообложения, неиспользуемых возможностей получения доходов от использования муниципального имущества.
- В рамках достижения целей данных направлений планируется проведение следующих мероприятий, способствующих полному и стабильному поступлению доходных источников:
- 1) осуществление взаимодействия с территориальными органами (подразделениями) федеральных и республиканских органов исполнительной власти, определенными в качестве главных администраторов доходов бюджета муниципального образования в целях повышения уровня собираемости доходов, улучшения информационного обмена, повышения качества планирования;
- 2) осуществление взаимодействия администраторов доходов бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым с юридическими и физическими лицами, осуществляющими платежи в бюджет, в целях своевременного зачисления доходов в бюджет,
- 3) обеспечение достоверного планирования администраторами доходов бюджета муниципального образования Мирновское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым доходов, являющихся источниками финансового обеспечения расходных обязательств, в целях снижения рисков, связанных с неисполнением утвержденных плановых назначений по доходам.

С целью обеспечения дополнительных доходов требуется принятие мер по проведению мероприятий, способствующих эффективному использованию муниципальной собственности, совершенствованию работы по администрированию доходов от использования муниципального имущества.

Реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться на основе анализа практики применения действующих налогов.